

分享中国减贫经验，共辟可持续发展之路

——院长与学者共议中国经验落地泰国

Sharing China's Experience in Poverty Alleviation, Jointly Exploring a Path to Sustainable Development

An Academic Discussion on China's Experience Implemented in Thailand

Between a Dean and a Scholar

张家政¹

Jiazheng ZHANG

泰国孔敬大学孔子学院

Confucius Institute at Khon Kaen University, Thailand

zhangjz_swu@qq.com

蒋例利²

Lili JIANG

中国西南大学国内合作处

Office of University-Local Authorities Cooperation, Southwest University, China

jll@swu.edu.cn

【编者按】为讲好中国故事，分享中国经验，迈向可持续发展美好生活，2023 年 8 月 9 日至 10 日，泰国孔敬大学孔子学院和泰国玛哈沙拉坎大学孔子学院联合邀请来自中国西南大学国内合作处的蒋例利副研究员，分别于孔敬大学 MBA 中国信息中心和玛哈沙拉坎大学孔子学院开设题为“中国减贫经验与可持续发展之路”的讲座。传统的学术讲座多以语言、教育、文化为主要特色，而这次讲座是讨论政治经济文化领域的“中国经验落地泰国”的尝新之举，分享中国减贫经验，携手共辟可持续发展之路，个中意义，不言而喻。为此，本刊主编、孔敬大学孔子学院院长张家政副教授邀请讲座学者蒋例利副研究员围绕本次讲座主题进行了一次访谈交流，以期拓新实践“立足孔敬、辐射东北、服务全泰”的宗旨理念。

院长：贫困是人类社会的顽疾，是全世界面临的共同挑战，中国脱贫攻坚战取得全面胜利振奋人心，减贫成就也备受瞩目，身为在泰国提供汉语及文化服务的机构负责人，我们邀请您来谈政治经济文化领域的“中国经验落地泰国”，携手共辟两国可持续发展之路。首先请您谈中国减贫取得了哪些成就呢？

学者：谢谢院长的邀请，中国经验落地泰国既有文化上的共识，更应有经济上的共进。中国脱贫攻坚战可谓取得全面胜利，历史性地解决了中华民族几千年的绝对贫困问题，创造了人类历史上前所未有的

收稿日期：2023-08-13

作者简介：¹张家政，泰国孔敬大学孔子学院院长、副教授、硕士生导师，《汉学与国际中文教育》主编。

²蒋例利，中国西南大学副研究员，研究方向为农村经济管理。

的非凡脱贫奇迹，提前 10 年率先实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，成为“21 世纪最伟大的世界故事之一”。中国持续 8 年的艰苦奋斗，让脱贫攻坚的阳光照耀到每一个角落，丰硕成果惠及方方面面。

首先是贫困人口的收入和福利水平大幅度提高。这主要体现在两个方面，一是贫困地区农村居民的人均可支配收入从 2013 年的 6079 元增长到 2020 年的 12588 元，年均增长 11.6%，增长速度高于全国农村。二是“两不愁三保障”全面实现，在两不愁方面，贫困户全面实现不愁吃、不愁穿，平时吃得饱且能适当吃好，一年四季都有应季的换洗衣物和御寒被褥，在“三保障”方面，贫困人口的义务教育、基本医疗、住房安全都得到保障，既满足了基本生存需要，也为后续发展奠定了基础。

其次是贫困地区的落后面貌得到了根本改变。这个变化非常显著，我相信每一位中国人，每一位贫困地区的人们，都有非常明显的感受。长期以来，中国贫困地区的基础设施薄弱，公共服务匮乏，脱贫攻坚战以来，中国集中力量、加大投入，解决了贫困地区的出行难、用电难、用水难、通信难问题，基础设施建设得到了明显改善。在解决好基本温饱问题的基础上，中国还大力提升教育、医疗、文化以及社会保障等公共服务水平。同时也着力调整产业结构，推动特色产业及新业态在贫困地区的多元发展。

同时，脱贫攻坚拓宽了贫困群众的收入渠道，使得他们的脱贫致富热情高涨，搭建了他们参与集体事务的平台，使得他们的主人翁意识不断提升，建立起他们与外部沟通交流的联系，使得他们的开放、创新、科技、规划以及市场意识都不断增强，精神面貌焕然一新。在脱贫攻坚中，对妇女、儿童、老人和残疾人等群体中的特殊困难人员，采取特殊政策，加大帮扶力度，充分地保障了他们的生存权利和发展机会。脱贫攻坚也是中国国家治理现代化在贫困地区的成功实践，进一步提升了国家基层治理能力，使得农村基层组织更加坚强，基层群众自治更加有效。

院长：能否说得具体一些，让我们对脱贫攻坚带来的变化有更直观的感受？

学者：2021 年 4 月中国国务院新闻办公室发布了《人类减贫的中国实践》白皮书，其中列出了一系列脱贫攻坚带来的变化。从数据上来看，到 2020 年底，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村出部出列，完成消除绝对贫困的艰巨任务；960 多万生活在“一方水土养不好一方人”地区的贫困人口通过易地搬迁实现脱贫；全国贫困地区新建公路 110 万公里，长度可绕地球超 27 圈。农村饮水安全和巩固提升工程累计解决了 2889 万贫困人口的饮水安全问题。2013 年以来，累计有 790 万户 2568 万贫困人口告别破旧的泥草房、土坯房等危房，住上了安全住房。2014 年起在全国开展电子商务进农村综合示范工作，实现对 832 个贫困县的全覆盖，2020 年贫困县网商增长到 311.23 万家。累计对 1021 万名贫困妇女和妇女骨干进行各类技能培训，500 多万名贫困妇女通过手工、种植养殖、家政、电商等增收脱贫。这些鲜活的数据，既是脱贫攻坚亮眼的成绩单，也是脱贫攻坚给中国新时代新农村带来的新变化。

院长：作为世界上最大的发展中国家，中国的贫困人口庞大。改革开放以来，中国累计有 7.7 亿农村贫困人口摆脱贫困，占同期全球减贫人口 70% 以上。能取得这样的成功实属不易，那么，中国减贫

最重要的经验是什么呢?

学者: 的确,中国的贫困规模大、地域分布广、贫困程度深、成因复杂,贫困治理难度超乎想象。面对这样的局面,中国采取了一系列卓有成效的措施,如农村危房改造、四好农村路建设、光伏扶贫、电商扶贫、小额信贷扶贫、易地搬迁扶贫、教育扶贫、健康扶贫、东西部协作、对口支援、万企帮万村,等等,一步步将脱贫攻坚战推向全面胜利。而打赢脱贫攻坚战的制胜法宝,是创造性地提出并实施了精准扶贫方略。

如何精准扶贫呢?总的来讲,精准扶贫就是要做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”,实施“五个一批”,解决“五个问题”。具体怎么操作呢?一是精准识别、建档立卡,解决“扶持谁”的问题;二是加强领导、建强队伍,解决“谁来扶”的问题;三是区分类别、靶向施策,解决“怎么扶”的问题,如何对症下药,靶向施策?通过发展生产一批、易地搬迁一批、生态补偿一批、发展教育一批、社会保障兜底一批,来实现精准扶贫;四是严格标准、有序退出,解决“如何退”的问题;五是跟踪监测,防止返贫,解决“如何稳”的问题。可以说,精准扶贫方略解决了近亿人的识别瞄准问题,破解了谁来干的执行者难题,将大国资源准确对接到小户需求,用第三方评估守住扶贫底线,增强了脱贫攻坚的针对性,提升了脱贫攻坚的整体效能。

同时,各行各业也都积极发挥专业优势,开展专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫,形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与、共同担当的合力。在聚力攻坚克难的强大合力中,高校作为助力脱贫攻坚的主体,也在产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫等方面充分发挥了学科、科技、智力和人才等优势,成为中国减贫的重要力量。

院长: 高校是科技、人才、创新的重要结合点,也承担着社会服务的重要职责,面对举全国之力开展的脱贫攻坚任务,我们也是高校的一分子,想请问高校是如何参与其中并发挥科技、人才等方面的积极作用的呢?

学者: 以我本人所在的高校——西南大学为例。作为中国教育部直属的重点综合大学、国家首批“双一流”建设高校,西南大学先后承担了对口帮扶重庆市石柱县、忠县、丰都县、巫山县、巫溪县和定点帮扶云南省昌宁县的任务,以及对口支援新疆和田师范专科学校、贵州工程应用技术学院、滇西科技师范学院、西昌民族幼儿师范专科学校和贵州沿河县中学等任务。学校“精准扶贫与区域发展评估研究中心”主动承担了国家脱贫攻坚第三方评估任务,对全国200余个贫困区县、2000余个行政村、12万余户农户开展贫困县退出专项评估工作。在扶贫工作中,学校精准对接帮扶地区需求,坚持科技扶贫与人才培养并重、产业帮扶与教育帮扶并举,为其农业产业发展注入了强劲的科技动力,为其基础教育赋予了全新的发展理念,对口帮扶地区全部高质量脱贫,对口支援高校的办学水平得到全方位提升。

值得一提的是,学校从1997年开始帮扶重庆市石柱县特色农业产业发展,取得了显著的扶贫成效,被主流媒体《光明日报》誉为科技扶贫“石柱模式”,产生了广泛的影响。

什么是“石柱模式”呢?“石柱模式”是指西南大学与石柱县在科技扶贫中深度合作,聚焦石柱主

导产业发展，发挥高校资源集聚优势，突破以往一般意义上的、局限于项目的简单合作，建立长效机制，把解决当前问题与谋划长远发展结合起来，把技术研发与基地建设结合起来，把扶贫与扶智结合起来，既立足当前解决生产发展难题，更着眼长远激发内生动力，持续推动石柱县经济社会高质量发展。

具体怎么做呢？学校围绕石柱县黄连、长毛兔、莼菜、辣椒、魔芋、蚕桑等农业主导产业和特色产业发展，通过编制规划，为石柱县经济社会发展提供科学决策咨询；通过设立专项基金开展项目，突破一批制约产业发展的关键技术，为石柱构建现代农业产业技术体系和农业转型升级提供了强有力的科技支撑；通过建立技术示范基地，充分发挥农业科技示范的带动作用；通过开展实用农技培训，提升农业管理干部、技术人员和农民的基本素质；通过建立县校合作机制，开展“一院一镇一部门”产学研对接，保障帮扶工作有序开展。

在西南大学的帮扶下，石柱县形成了百万亩特色效益农业产业基地，黄连生产系统成为中国重要农业文化遗产，该县多次获得“重庆市科技工作先进县”和“全国科技进步先进县”称号。“石柱模式”也成为高校充分发挥科技优势、积极为地方经济发展作贡献的典型案例。

院长：脱贫攻坚的任务如期完成，中国也进入新的发展阶段，请介绍一下中国如何继续走好可持续发展之路？

学者：中国将持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴战略，走好可持续发展之路。总的来讲，乡村振兴战略是要按照“产业兴旺、生态宜居、乡村文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，实现乡村在产业、人才、文化、生态、组织等方面的全面振兴。从2017年首次正式提出乡村振兴战略总要求，2018年印发《乡村振兴战略规划（2018-2022）》，2021年发布关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见，中国农业农村经济发展一路向前，到2022年底，中国《农民日报》发布了一组数据：2022年中国粮食产量达13731亿斤，创历史新高。全年农村居民人均可支配收入达20133元，首次迈上了2万这个新台阶。大豆油料扩种成效明显，大豆面积达1.54亿亩，是1958年以来最高的年份；油菜面积达1.09亿亩，增加近400万亩。全国1亿亩高标准农田建设任务超额完成，如期实现10亿亩累计建设目标……这些数据是变化，是发展，也是乡村振兴战略在中国走好可持续发展道路上所取得的显著成效。

院长：中国在减贫与可持续发展方面成绩斐然，你认为中泰双方有哪些可落地的合作方向？

学者：中国始终把自身命运与世界各国人民命运紧密相连，在致力于消除自身贫困的同时，支持广大发展中国家减贫发展，通过加强合作，与各国携手共建设没有贫困、共同发展的人类命运共同体。中泰两国都面临减贫和可持续发展的任务，双方可以借力“一带一路”与“西部陆海新通道”建设，在政府部门、金融机构、行业组织、企业之间就科学研究、科技创新、人才培养、国际贸易、国际旅游等方面构建全方位多纬度的立体合作模式，不断拓展合作领域、完善合作机制，形成优势互补、双方共赢的良好局面。

在国际交流与合作方面，西南大学也强化教育和农业优势，先后获准“一带一路”国际蚕业科技创

新院、“一带一路”国际马铃薯产业科技创新院建设，成立了“中国南亚国家减贫与合作发展中心”、“澜湄合作乡村振兴研究中心”，举办了“南亚国家减贫与发展研修班”，共享减贫治理和可持续发展的中国智慧和方案。我们期待与泰国高校、政府部门、企业在学术交流、科学攻关、智库建设、贫困治理、乡村建设、产业振兴、农民发展、科技成果转化等方面加强交流与合作，携手共创合作机会与平台，在减贫与可持续发展的道路上，以新的探索、新的路径达成新的实践成果，推动双方的合作落实落地。

院长：谢谢蒋副研究员的对谈，相信我们孔子学院所做的拓新方向能为共议中国经验如何落地泰国、中泰双方共辟可持续发展之路贡献微薄绵力。

学者：谢谢院长邀请，很高兴有机会能来分享经验与智识，期待双方的合作能同声共气、契合深入。

（责任编辑：周睿）