



วารสารธรรมเพื่อชีวิต

JOURNAL OF DHAMMA FOR LIFE

ISSN: 2822-048X

<https://soo8.tci-thaijo.org/index.php/dhammalife/index>

Original Research Article

แนวทางการจัดการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทย Guidelines for Casino Management Integrated Resorts in Thailand

บุญสิทธิ์ พึ่งสุข¹ & รัตพงษ์ สอนสุภาพ^{2*}Boonsit Phungsuk¹ & Rattaphong Sonsuphap^{2*}

ARTICLE INFO

Name of Author &
Corresponding Author: *

1. บุญสิทธิ์ พึ่งสุข

Boonsit Phungsuk

วิทยาลัยผู้นำนวัตกรรมสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต
College of Leadership and Social
Innovation, Rangsit University, Thailand.
Email: boonsit.phung@gmail.com

2. รศ.ดร.รัตพงษ์ สอนสุภาพ*

Assoc.Prof.Dr.Rattaphong Sonsuphap

คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต
Faculty of Economics, Rangsit
University, Thailand.
Email: rattsonsuphap@gmail.com

คำสำคัญ

การพนัน; กาสิโนรีสอร์ทครบวงจร; กาสิโน

Keywords:

Gambling; Casino Integrated Resort (IR);
Casino

Article history:

Received: 29/06/2024

Revised: 12/09/2024

Accepted: 21/10/2024

Available online: 31/12/2024

How to Cite:

Phungsuk, B. & Sonsuphap, R. (2024).
Guidelines for Casino Management
Integrated Resorts in Thailand. *Journal of
Dhamma for Life*, 30(4), 555-566.

ABSTRACT

purpose of the research study on Guidelines for Casino Management Integrated Resorts in Thailand is intended to study the feasibility of creating a legal Casino Integrated Resort (IR) through an analysis of economic, political, and social aspects and to propose guidelines for IR management. A qualitative research method was chosen to gain insights from 10 key informants who are experts in IR management through in-depth interviews.

Document research and literature review was also conducted to gain comprehensive understanding utilizing critical gambling theory and the concept of model cities as primary contexts.

The researcher found that IR is possible through a government intervention currently in progress with the draft plan from the committees assigned to examine the feasibility and implementation of IR in Thailand. Potential benefits that IR offers are 1) an increase of employment for labor market, 2) an increase in tax collection for the government, and 3) an increase of tourism sector income. Negative impacts cannot be neglected of which the study found that 1) higher crime rate through money laundering can be harmful and, 2) social problems associated with gambling are unpredictable that may lead to a gambling addiction among certain groups.

Conclusion, managing an operation of IR in Thailand is challenging and rather complex. It requires extensive considerations and monitoring of pros and cons of the IR in Thailand. Benefits must be attained while risks must be mitigated. The research study serves as operational guidelines and provides a framework for the stakeholders' involved to execute the plan responsibly, to continue a sustainable development of IR, and to monitor an operation of IR effectively.



บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง แนวทางการจัดการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ เพื่อ 1) ศึกษาความเป็นไปได้ในการทำกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรถูกกฎหมาย 2) เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบในมิติเศรษฐกิจ การเมือง และ โดยศึกษาด้วยวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วย การวิจัยเอกสารและการสัมภาษณ์เชิงลึกเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 10 คน และนำมาวิเคราะห์เชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า มีความเป็นไปได้ในการสร้างกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรถูกกฎหมาย ด้วยกลไกการขับเคลื่อนจากภาครัฐด้วยการผ่านร่างกรรมาธิการในรัฐสภา โดยมีผลกระทบจากการสร้างกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในทางด้านบวกคือ การสร้างรายได้ให้ประเทศมากขึ้น มีการจ้างงานประชาชนเพิ่มมากขึ้น เป็นการยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในประเทศไทย ส่วนผลกระทบด้านลบ คือ อาชญากรรมด้านต่างๆ เช่น การฟอกเงิน และปัญหาทางสังคม การเสพติดการพนันในประชาชนบางกลุ่ม

ข้อสรุป แนวทางการจัดการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทยเป็นประเด็นที่ซับซ้อนต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบถึงทั้งผลประโยชน์และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น แนวทางการดำเนินการที่เสนอในงานวิจัยฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้กรอบการทำงานสำหรับการพัฒนาและการดำเนินงานของกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรอย่างมีความรับผิดชอบและยั่งยืน

บทนำ

ในโลกยุคปัจจุบันที่มีความก้าวหน้าในด้านการสื่อสาร การคมนาคมและการค้าขายกันทั่วโลก ในขณะเดียวกันกับเหตุการณ์สำคัญคือการระบาดของเชื้อไวรัส โควิด-19 ก็ทำให้เชื้อไวรัส โควิด-19 นั้นระบาดไปทั่วโลกผ่านการคมนาคมขนส่งและการค้าขายไปทั่วโลก ซึ่งทำให้การคมนาคมขนส่ง การค้าขาย ตลอดจน การท่องเที่ยวทั่วโลกหยุดชะงัก โดยมีผลกระทบอย่างมากต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมทั่วโลก และ ทำให้ภาวะเศรษฐกิจทั่วโลกชะลอตัวลงตามมา หลายประเทศได้มีการปรับตัวโดยการศึกษาระบบเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศอื่นๆที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาเศรษฐกิจมาเป็นต้นแบบในการพัฒนาเศรษฐกิจในประเทศของตน โดยเฉพาะด้านการค้าและการลงทุนที่จะสามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศของตนในสถานการณ์ที่ยากลำบากในปัจจุบันได้

ประเทศไทยเป็นหนึ่งในที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคไวรัสโควิด-19 ในช่วงปี 2565 – 2566 ที่ผ่านมา ทำให้ในขณะนี้ การคมนาคมขนส่ง การค้าขาย การลงทุนและการท่องเที่ยวชะลอตัวลงอย่างมีนัยยะสำคัญ การส่งออกและการสร้างรายได้โดยรวมของประเทศลดลง ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศตามมา แม้ว่าภาครัฐได้กู้เงินมาเยียวยาประชาชนที่เดือดร้อนผ่านโครงการต่าง ๆ มากมาย ขณะเดียวกันในด้านรายรับหลักของรัฐบาล คือ ภาษีเงินได้ กลับเก็บได้ลดลงกว่าเดิมมาก เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอยลง ในขณะที่การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยมุ่งเน้นให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพื่อให้รายได้ประชาชาติหรือทำให้รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรเพิ่มขึ้นตามเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยใช้กลไกราคาหรือระบบตลาดภายใต้การแข่งขันอย่างเสรีเป็นสำคัญ ซึ่งทำให้การกระจายรายได้เกิดความไม่เสมอภาคกัน จึงทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมมากยิ่งขึ้น ซึ่งมีความจำเป็นที่ประเทศไทยจะต้องหาช่องทางกระตุ้นเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและหารายได้เข้าประเทศในรูปแบบอื่น จึงมีหลายฝ่ายเสนอให้นำพนันที่อยู่ใต้ดินให้ขึ้นมาอยู่บนดินมาพิจารณาในระดับนโยบายอย่างจริงจังโดยมีพรรคการเมือง นักการเมือง และนักธุรกิจ รวมทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติต่างเห็นชอบร่วมกันและเสนอให้ตรากฎหมายหลายฉบับ และหนึ่งในจำนวนนั้นคือ

กฎหมายว่าด้วยแนวทางการจัดการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรถูกกฎหมาย โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาการพนันผิดกฎหมาย (Illegal Gambling) และสร้างเศรษฐกิจใหม่ (New Economy) รวมทั้งเป็นแหล่งรายได้ใหม่ให้แก่รัฐ ทั้งในรูปแบบค่าสัมปทาน รายได้จากการท่องเที่ยว รายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ดังจะเห็นตัวอย่างจากหลายๆ ประเทศ ที่นำเงินรายได้นี้ไปพัฒนาประเทศและดำเนินกิจกรรมเพื่อสาธารณะทางสังคมต่างๆ ซึ่งประเทศไทยสามารถนำมาเป็นบทเรียนในการดำเนินการได้

ในขณะที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูงทางด้านการท่องเที่ยวเนื่องจากมีแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงาม เป็นจำนวนมาก ทั้งทะเล ภูเขา สถาปัตยกรรมที่สวยงาม ความเชื่อ ศาสนา วัด Street Food เป็นต้น ที่มีชื่อเสียงโด่งดังและเป็นที่ชื่นชอบของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเป็นอย่างมาก ซึ่งประเทศไทยสามารถพัฒนาศักยภาพเหล่านี้ให้สร้างรายได้ให้กับประเทศมากยิ่งขึ้นได้ โดยการส่งเสริมกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรให้เป็นเครื่องมือหนึ่งในการสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างชาติให้เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

ปัจจุบัน รัฐบาลในภูมิภาคเอเชียเริ่มหันมาพิจารณาให้การเล่นการพนันเป็นสิ่งที่มีความหมายรองรับอย่างจริงจังเพื่อให้การสนับสนุนต่อการเปิดธุรกิจดังกล่าว และมีแนวโน้มที่จะเติบโตเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก ซึ่งถือเป็นโอกาสของประเทศไทย เพราะ ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกกำลังกลายเป็นศูนย์กลางใหม่ของการพนันโลกแทนที่สหรัฐอเมริกา เมื่อพิจารณาจากจำนวนรายรับของกาสิโนเป็นเกณฑ์และค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหัวของผู้เล่นในเขตบริหารพิเศษมาเก๊าที่สูงกว่าในลาสเวกัสของอเมริกาค่อนข้างมาก การใช้นโยบายทำให้กาสิโนรีสอร์ทให้ถูกกฎหมายจึงเป็นแนวทางการพัฒนาประเทศที่สำคัญ โดย นโยบายการทำกาสิโนรีสอร์ทที่ถูกกฎหมายของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า กับ สาธารณรัฐสิงคโปร์มีความคล้ายกันคือ สามารถควบคุมผลกระทบด้านลบจากการพนันที่ถูกกฎหมายได้ และสามารถสร้างงานให้กับท้องถิ่นได้เป็นจำนวนมากเหมือนกัน รัฐจะมีรายได้ในรูปแบบของภาษีจากการอนุญาตให้มีกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรอย่างถูกกฎหมาย นอกจากนี้ ยังรวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นผลลัพธ์จากการมีกาสิโน อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และการจ้างงาน ซึ่งสามารถแก้ปัญหาการพนันใต้ดินและสามารถตอบสนองนโยบายของรัฐได้ในหลายประการ อารอน ฟิสเซอร์ ผู้เชี่ยวชาญธุรกิจการพนันของบริษัทซีแอลเอสเอในฮ่องกงได้วิเคราะห์ว่า ปัจจัยสำคัญที่ผลักดันธุรกิจการพนันในเอเชียเติบโต มีสาเหตุอย่างน้อยสองประการ ประการแรก รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการเปิดบ่อนการพนันที่ถูกกฎหมาย และประการที่สอง เนื่องจากพื้นฐานของคนเอเชียส่วนใหญ่ชอบการเล่นการพนันเป็นทุนเดิมอยู่แล้ว (รัตพงษ์ สอนสุภาพ, 2555)

อุตสาหกรรมการพนันได้กลายเป็นส่วนสำคัญของเศรษฐกิจโลกในช่วงไม่กี่ทศวรรษที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่มีศักยภาพสูงสำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมการพนัน เนื่องจากมีจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและความต้องการด้านความบันเทิงที่หลากหลาย การพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและการพนันในประเทศไทยเป็นประเด็นที่ถกเถียงกันมานานหลายปี โดยมีข้อเสนอให้มีการจัดตั้งกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างงาน การวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อสำรวจแนวทางการจัดการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทย โดยพิจารณาถึงประโยชน์และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

ดังนั้นบทความวิจัยนี้ จึงสนใจที่จะศึกษาถึงความเป็นไปได้ในการสร้างกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรถูกกฎหมายในปัจจุบันโดยมองผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในมุมมองทั้งด้านบวกและด้านลบเพื่อเป็นแนวทางในการจัดตั้งกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรถูกกฎหมายในประเทศไทยเพื่อเป็นศูนย์กลางในการจูงใจให้ชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยอีกทางหนึ่ง

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการทำกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรตามกฎหมายในประเทศไทย
2. เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบจากการทำกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรตามกฎหมายในมิติเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม

ระเบียบวิธีการวิจัย

1. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ใช้เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลดังต่อไปนี้

1.1 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) โดยใช้เทคนิคการแนะนำต่อ (Snow Ball) เนื่องจาก การสัมภาษณ์เชิงคุณภาพนั้น แท้จริงคือกระบวนการสร้างข้อมูลรูปแบบหนึ่ง ผู้สัมภาษณ์และผู้ให้สัมภาษณ์ต่างมีบทบาทในการเรียบเรียงข้อมูลขึ้นมา แบบสัมภาษณ์จึงเน้นการกำหนดประเด็นเพื่อเป็นหัวข้อสนทนาระหว่างผู้วิจัยกับผู้ให้สัมภาษณ์ แนวคำถามไม่มีโครงสร้างที่แน่นอนตายตัว (Unstructured Interview) เพื่อให้มีความยืดหยุ่น สามารถปรับเปลี่ยนให้ตรงตามวัตถุประสงค์มากที่สุด

1.2 การสัมภาษณ์กลุ่ม (Focus Group Discussion) กับกลุ่มตัวอย่างที่รวมกลุ่มอย่างน้อย 5-7 คน เพื่อรวบรวมข้อมูล ความคิดเห็น กระบวนการมีส่วนร่วม รวมถึงความรู้สึกที่ได้เข้าร่วมและเป็นส่วนหนึ่งของสิ่งที่มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านกาสิโน การพนัน

2. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้เก็บรวบรวมข้อมูลจาก 2 แหล่ง ได้แก่

2.1 แหล่งข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) รวบรวมการจดบันทึก การบันทึกเสียงที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก โดยลงพื้นที่สัมภาษณ์และเก็บข้อมูล ทั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยนำข้อมูลที่ได้มาดำเนินการตีความหมายด้วยกระบวนการดังต่อไปนี้

- 1) การลดทอนข้อมูล (Data reduction) ดำเนินการเรียบเรียงเฉพาะข้อมูลที่สำคัญซึ่งได้จากการสัมภาษณ์ เชิงลึกจากประชากรเป้าหมาย
- 2) การจัดระเบียบข้อมูล (Data display) ทำการจัดหมวดหมู่ของข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกโดยกำหนดให้ประเด็นที่มีคำตอบคล้ายกันอยู่ในกลุ่มเดียวกัน
- 3) การค้นหาข้อสรุปและตีความของข้อมูลในรูปแบบพรรณนาตามแนวคิดทางการวิจัยที่กำหนดไว้
- 4) ทำการสรุปผลพรรณนาข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อบรรยายให้เป็นสภาพตามความเป็นจริงของความคิดเห็นที่สัมภาษณ์ได้จากกลุ่มเป้าหมาย และเขียนรายงานสรุปในลักษณะของการพรรณนาความในลักษณะขององค์รวม

2.2 แหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary data) เป็นการนำข้อมูลที่รวบรวมไว้ก่อนแล้วมาใช้ในการของแนวคิด ทฤษฎี โดยรวบรวมจากการค้นคว้าเอกสารบทความวิชาการ หนังสือ วารสาร งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสิ่งพิมพ์ และสื่อออนไลน์

3. การตรวจสอบความเชื่อมั่นของข้อมูล

3.1 การตรวจสอบแบบสามเส้า (Triangulation) เพื่อเปรียบเทียบข้อค้นพบของปรากฏการณ์ที่ศึกษาในมุมมองที่แตกต่างกัน (เอี่ยมพร หลินเจริญ, 2555) ได้แก่

1) การตรวจสอบจากผู้วิจัยหรือผู้เก็บข้อมูล (Investigator triangulation) โดยเปรียบเทียบว่าได้ค้นพบสิ่งที่เหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร

2) การตรวจสอบวิธีการเก็บข้อมูล (Method triangulation) เป็นการนำข้อมูลที่รวบรวมมาจากหลายวิธีทั้งเอกสาร การสัมภาษณ์ การสังเกต มาพิจารณาความสอดคล้องของข้อมูล

3) การตรวจสอบทฤษฎี (Theory triangulation) เพื่อให้แน่ใจว่าทฤษฎีที่ใช้อ้างอิงมีอิทธิพลต่อข้อค้นพบจริง ๆ ด้วยการตีความข้อมูลจากหลากหลายมุมมองผ่านแนวคิดทฤษฎีที่แตกต่างกัน

3.2 การตรวจสอบความสมบูรณ์ครบถ้วนของข้อมูล ข้อมูลส่วนใหญ่มาจากการสังเกตและสัมภาษณ์เชิงลึก ทั้งที่เป็นความคิดเห็น การบอกเล่าเหตุการณ์ หรือข้อมูลที่เป็นรายละเอียด เพื่อให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน จำเป็นต้องตั้งข้อสงสัยไว้ก่อน และใช้แนวทางตรวจสอบ (รัตนะ บัวสนธ์, 2556) ดังต่อไปนี้

1) ตรวจสอบจากผู้วิจัย โดยถามตนเองว่า เรื่องที่ได้รับฟังจากผู้ให้ข้อมูล มีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด

2) ตรวจสอบจากผู้ให้ข้อมูล ว่าเป็นบุคคลที่น่าเชื่อถือมากน้อยเพียงใด

3) ตรวจสอบอคติผู้ให้ข้อมูล ว่ามีอคติส่วนตัว หรือโน้มเอียงไปทางใดทางหนึ่งหรือไม่ ต้องนำข้อมูลจากบุคคลกลุ่มต่าง ๆ มาเปรียบเทียบกับข้อมูลของฝ่ายที่เป็นกลางหรือฝ่ายนำข้อมูลที่ได้จากกลุ่มต่าง ๆ มาเปรียบเทียบความเหมือน และความแตกต่างของเรื่องราวที่ได้รับฟัง

ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยนี้มุ่งที่จะศึกษาการทำกาสิโนรีสอร์ทในมุมมองบทบาทหน้าที่การดำเนินงานอย่างครบวงจรตามกฎหมายในประเทศไทย และในมุมมองด้านมิติเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม

กรอบแนวคิดและการทบทวนวรรณกรรม

การศึกษาของสังคีต พิริยะรังสรรค์ (2546: 7 – 8) ได้สำรวจองค์ความรู้เกี่ยวกับทฤษฎีการพนัน โดยได้แบ่งจำแนกทฤษฎีดังกล่าวเอาไว้หลากหลายมุมมอง ไม่ว่าจะเป็นหนึ่ง ทฤษฎีการพนันเกี่ยวกับแนวอนุรักษนิยม: การพนันเป็นปัญหาสังคม โดยกลุ่มนี้มองว่าการพนันเป็นปัญหาในข้อศีลธรรมอันดีของประชาชน ปัญหาต่อมาคือการควบคุมทางสังคมและการบริหาร ในแง่ที่ว่า การพนันอาจมีสถานะที่ไม่ได้เป็นไปตามหลักของกฎหมาย สอง ทฤษฎีการพนันเกี่ยวกับแนวหน้าที่นิยม: การพนันเป็นกิจกรรมยามว่าง กลุ่มที่สองสะท้อนให้เห็นว่าการเล่นพนันนั้น เป็นกิจกรรมของมนุษย์ที่มีอันจะกินแล้ว โดยมนุษย์เหล่านี้มุ่งแสวงหากิจกรรมเพื่อเติมเต็มพลังชีวิตหรือการผ่อนคลายความตึงเครียดของพวกตนทั้งหลาย ดังนั้นกิจกรรมหรือการเล่นของกลุ่มคนรายจึงมุ่งไปที่การ

รับบริการในลักษณะการเล่นพนันเพื่อเป็นกิจกรรมยามว่าง สาม กลุ่มต่อมาคือทฤษฎีการพนันว่าด้วยแนวการบริหารสังคม กล่าวคือ กลุ่มนี้สนใจที่การพนันเชิงพาณิชย์และการพนันกาสิโน รวมถึงขอบเขตของความสนใจขยายจากหัวข้อทางวัฒนธรรมและจิตวิทยาของผู้เล่นออกไปอย่างกว้างขวางมีผลการศึกษาจำนวนหนึ่งที่เป็นประโยชน์ต่อนโยบายโดยตรง เช่น ความเหลื่อมล้ำทางสังคมที่เกิดจากผลกระทบของการพนันที่ถูกกฎหมาย (สังคีต, 2546) ขณะนี้การพนันที่ถูกกฎหมายได้รับอิทธิพลจากสังคมและตัวแปรสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ อย่างไรบ้าง หรือการพนันมีความเกี่ยวข้องกับลักษณะของโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างไรเป็นต้น สิ่งที่สำคัญมากที่สุดก็คือการยืนยันว่าการพนันมีความเกี่ยวข้องกับลักษณะของโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม สี่ ทฤษฎีการพนันเกี่ยวกับแนวทางเลือกสาธารณะ มุ่งอธิบายถึงทางเลือกสาธารณะ (Public Choice) อธิบายการตัดสินใจทางการเมืองที่เชื่อมโยงกับการขยายตัวของการเล่นพนันที่ถูกกฎหมาย และชี้ให้เห็นพลวัตของนโยบายการพนันในแง่มุมของความจำเป็นทางเศรษฐศาสตร์ภาครัฐ การขยายตัวของการเล่นพนันที่ถูกกฎหมายจึงถูกถือว่าการตอบสนองของรัฐที่เห็นแก่ประโยชน์ตัวเองและสร้างความสมเหตุสมผลต่อแนวโน้มที่รัฐจะมีรายจ่ายเพิ่มมากขึ้น รัฐบาลใช้การพนันเป็นแหล่งของ “ภาษีที่มองไม่เห็น” (Invisible Taxes) สำหรับการสร้างรายได้เสริมให้เพียงพอที่จะสนองความต้องการทางการเมืองเหล่านั้น รวมทั้งเป็นการลดแรงกดดันเรื่องค่าใช้จ่ายไปในตัว ทำให้ทฤษฎีดังกล่าวมีอิทธิพลเป็นอย่างมากในการอธิบายการพนันกาสิโนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศสหรัฐอเมริกา และยังสะท้อนให้เห็นถึงการพัฒนาเศรษฐกิจซึ่งอยู่เบื้องหลังการกำเนิดของอุตสาหกรรมนี้ (สังคีต, 2546) และกลุ่มสุดท้าย ห้า ทฤษฎีการพนันเกี่ยวกับแนวอาชญาวิทยาและประวัติศาสตร์กฎหมาย โดยสรุปในทฤษฎีได้กล่าวถึงว่าเมื่ออาชญากรรม กฎหมาย และความสงบเรียบร้อยของสังคมเป็นประเด็นสาธารณะที่สำคัญ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของข้อถกเถียงโต้แย้งทางทฤษฎีและการเมืองเกี่ยวกับแนวคิดเรื่องอาชญากรรมที่รัฐเป็นผู้กำหนดขึ้น การพนันในทฤษฎีนี้ได้ถูกนิยามไปโดยปริยายว่าเป็นปัญหาสังคมหรือเป็นผลประโยชน์กันแน่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในความหมายแรกการเล่นพนันเป็นจุดเริ่มต้นของกลุ่มอาชญากรทั้งทางตรง และทางอ้อม กล่าวคือ ผู้เล่นพนันที่เล่นเสียจะทำทุกวิถีทางเพื่อจะหาเงินมาเล่นพนันไม่ว่าจะหาเงินแบบถูกกฎหมายหรือผิดกฎหมายก็ตาม แต่ถ้าผู้เล่นพนันหาเงินแบบผิดกฎหมายปัญหาอาชญากรรมก็จะเกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นการลักขโมย วิ่งราวทรัพย์ ชิงทรัพย์ หรือแม้กระทั่งผลักดันเองสู่ขบวนการค้ายาเสพติดเพื่อจะทำเงินไปใช้เพื่อการเล่นพนันของตน ในขณะเดียวกันโดยนัยของความหมายที่สอง เมื่อรัฐหรือฝ่ายบริหารเห็นสอดคล้องว่าบ่อนการพนันหรือการเล่นพนันเป็นประโยชน์ต่อผลประโยชน์ของตนแล้ว กล่าวคือ คือการพนันทำให้รัฐมีรายได้ภาษีจำนวนมากซึ่งช่วยผ่อนเบาภาระงบประมาณของรัฐที่เพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตามในระบบเศรษฐกิจแบบเสรีนิยมรัฐก็ยังสนับสนุนให้เอกชนสะสมความมั่งคั่งจากอุตสาหกรรมการพนันได้ด้วย

กาสิโนรีสอร์ทครบวงจรเป็นธุรกิจที่มีการขยายตัวอย่างมากในปัจจุบันและในทุกทวีปทั่วโลก โดยอ้างถึงความเข้าใจว่า การพนันนั้นไม่ใช่การทำบาป (Sin) แต่เป็นกิจกรรมที่อยู่คู่กับโลกมานับพันปี และ อุตสาหกรรมการพนันนั้นได้สร้างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างมหาศาลและได้นำรายได้เหล่านั้นพัฒนาภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคมได้ต่อไป แต่ก็ยังต้องคำนึงถึงปัญหาในเรื่องผลกระทบทางสังคม และ สิ่งแวดล้อมและเมื่อบริบทรอบด้านทั้งหมดแล้วกาสิโนรีสอร์ทหรือการพนันก็จะเป็นกิจกรรมสันถนาการ (Devereux, 1949)

สฤชต์ (2553) ศึกษาเรื่องสถานะแห่งบ่อนการพนันในสังคมไทย กรณีศึกษาบ่อนกาสิโน โดยใช้การวิจัยนโยบาย (Policy Research) เป็นการวิจัยเกี่ยวกับทิศทางในการดำเนินงานองตัวนโยบายหรือกระบวนการของนโยบาย ผลกระทบของนโยบายและวิเคราะห์นโยบาย ได้ข้อสรุปและข้อเสนอแนะจากงานวิจัยคือ รัฐบาลต้องร่างรายละเอียดของนโยบายบ่อนการพนันถูกกฎหมายที่อยู่บนพื้นฐานแห่งการควบคุมออกมาอย่างชัดเจนได้แก่สถานที่เปิดบ่อนถูกกฎหมายควรมีแห่งเดียวและต้องเป็นสถานที่ที่อยู่ห่างไกลจากแหล่งชุมชน การโฆษณา

ประชาสัมพันธ์บ่อนการพนันผ่านสื่อต่างๆ เป็นวิธีการที่ประเทศอังกฤษเลือกใช้ เพราะสามารถลดการเชิญชวนผู้เล่นหน้าใหม่เข้าสู่บ่อนได้ และต้องมีการจำกัดวงเงินในการเล่นพนันและห้ามให้เครดิตกับผู้เล่นพนันเพื่อป้องกันมิให้ผู้เล่นพนันได้ก่อหนี้สินจากการเล่นการพนันเกินตัว อันจะเป็นการทำลายระบบการออมเงินโดยกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าเล่นการพนันในบ่อนถูกกฎหมาย ที่ห้ามเด็กเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า 20 ปี และมีรายได้น้อยไว้อย่างเด็ดขาด เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาสังคมที่เพิ่มขึ้น โดย เปิดรับเฉพาะผู้ผ่านการตรวจสอบประวัติทางการเงินเท่านั้น ภายหลังที่ได้ทำการศึกษาจนได้รูปแบบนโยบายเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายที่เหมาะสมกับประเทศไทย รัฐบาลต้องเผยแพร่ร่างกฎหมายเบื้องต้นเพื่อให้ประชาชนรับทราบและเปิดเวทีรับฟังการวิพากษ์วิจารณ์ของสังคม ทั้งทางตรงและทางอ้อมเพื่อนำไปสู่ข้อสรุปนโยบายที่ทุกฝ่ายพอใจแล้วจึงเปิดดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการพนันแห่งชาติต่อไป

พนิท (2559) ศึกษาเรื่องแนวคิดการพัฒนาเมืองต้นแบบ โดยหากจะให้กาสิโนรีสอร์ทครบวงจรทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่นั้น ๆ เจริญเติบโตมากขึ้นและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนในพื้นที่ที่ทำการสร้างกาสิโนถูกกฎหมายนั้นผู้วิจัยจึงได้เสนอแนวคิดการพัฒนาเมืองต้นแบบซึ่งได้กล่าวถึงการศึกษาเมืองต้นแบบจากต่างประเทศ (Best Practices) ในด้านเมืองที่เชี่ยวชาญเฉพาะด้านท่องเที่ยวแบบนั้นหนา การและบันเทิง ซึ่งจะต้องมีแนวคิดแบบ EQO city ซึ่งเป็นแนวคิดที่ผสมผสานความสมดุลทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และ สิ่งแวดล้อมให้แก่เมืองเพื่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่เมืองที่มีความยืดหยุ่นสูงเน้นการพัฒนาพื้นที่ทางด้านนั้นหนา การและบันเทิงควบคู่ไปกับการสร้างเมืองแบบปรับตัว (Resilient city) สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงได้อย่างสะดวกและตอบสนองการเปลี่ยนแปลงได้รวดเร็ว ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมของนักท่องเที่ยวในช่วงกลางวันหรือกลางคืน เมืองท่องเที่ยววันนั้นหนา การและบันเทิงนั้นจะต้องมีความสามารถในการให้บริการสูงกว่าเมืองปกติเนื่องจากพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวประเภทดังกล่าวจะใช้ชีวิตเพื่อการบันเทิงอย่างเต็มที่และตลอดทั้งวันจึงมีการใช้ระบบสาธารณูปโภคเพื่อความสะดวกสบายและบริการต่าง ๆ มากกว่าปกติ

กฤษฎา (2560) ได้ศึกษาเรื่องพฤติกรรมการเล่นการพนันและความคิดเห็นของประชาชนในประเทศ

ไทยที่มีต่อสถานบันเทิงครบวงจรกาสิโนรีสอร์ทในประเทศไทย (กลุ่มตัวอย่าง 2,500 คน) พบว่า พฤติกรรมการเล่นการพนันของประชาชนในเขตประเทศไทย พบว่า กลุ่มประชาชนในทุกระดับการศึกษา ทุกอาชีพ ยังคงเล่นการพนันอยู่อย่างสม่ำเสมอ และยังเล่นการพนันในหลากหลายรูปแบบ ด้านความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยข้อมูลส่วนบุคคลกับการเล่นการพนัน ผลการศึกษา พบว่ากลุ่มประชาชนเพศชายมีการเล่นการพนันมากกว่าเพศหญิง ประชาชนผู้เล่นมีอายุน้อย แต่มีการเล่นการพนันมากขึ้น ด้านรายได้ พบว่า ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีแนวโน้มที่จะเล่นการพนันมากกว่าประชาชนผู้มีรายได้สูง จากข้อมูลจะเห็นว่าเป็นเรื่องที่น่ากังวล หากผู้เล่นการพนันมีช่วงอายุน้อยลงและมีรายได้น้อยพฤติกรรมนี้อาจส่งผลกระทบและทำให้เกิดปัญหาต่อสังคมในวงกว้าง เช่น ปัญหายาเสพติด การคอร์รัปชันในหน้าที่การงาน หรือการลักเล็กขโมยน้อย ด้านทัศนคติของประชาชนที่มีต่อกาสิโนรีสอร์ท พบว่ากลุ่มประชาชนเห็นด้วยกับการที่รัฐบาลจะอนุญาตให้มีการประกอบธุรกิจกาสิโนรีสอร์ทถูกกฎหมายในรูปแบบสถานบันเทิงครบวงจรในประเทศไทยในระดับปานกลาง การเปิดกาสิโนรีสอร์ทอย่างถูกต้องตามกฎหมาย จะทำให้รัฐมีรายได้จากการเก็บภาษีเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐบาลมีรายได้ทางอ้อมจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้น และสามารถลดจำนวนผู้ไปเล่นการพนันในต่างประเทศลงได้ ในทางกลับกันประชาชนเห็นถึงปัญหาเมื่อมีการประกอบธุรกิจกาสิโนรีสอร์ทถูกกฎหมายในรูปแบบสถานบันเทิงครบวงจร เช่น ปัญหาอาชญากรรมอาจเพิ่มมากขึ้น การเกิดปัญหาการหย่าร้างและการฆ่าตัวตาย และการขัดต่อหลักศาสนาและทำให้ศีลธรรมเสื่อมลง

อย่างไรก็ดีปัญหาดังกล่าวในปัจจุบันยังมิได้เกิดขึ้นอย่างเป็นแบบแผน แต่อาจจะเกิดเป็นบางกรณีซึ่งมีลักษณะมาจากปัจจัยที่แตกต่างกันออกไป

เอกพล (2561) ได้ทำการศึกษาและสำรวจทัศนคติของคนไทยต่อการตั้งกาสิโนในประเทศไทย โดยใช้พื้นที่กรุงเทพมหานครในการสุ่มตัวอย่างเชิงปริมาณและสัมภาษณ์เชิงลึกเชิงคุณภาพได้ข้อสรุปเกี่ยวกับผลกระทบเชิงบวกทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น ธุรกิจกาสิโนทำให้เกิดการจ้างงาน ส่งผลบวกต่อภาคการท่องเที่ยวในพื้นที่ชุมชนที่ก่อตั้งกาสิโน และ ช่วยให้ความเป็นอยู่ของคนในพื้นที่ที่ก่อตั้งกาสิโนดีขึ้น

ส่วนผลกระทบทางลบต่อเศรษฐกิจและสังคมคือ ธุรกิจกาสิโนทำให้คนยากจนมากขึ้น ทั้งยังมีผลต่อการดื่มแอลกอฮอล์และการใช้สารเสพติดมากขึ้น และ ยังก่อให้เกิดอาชญากรรมมากขึ้น

ประพันธ์ (2561) ศึกษาเรื่อง การจัดการธุรกิจกาสิโน สถานกาสิโน กรณีศึกษา สถานกาสิโน สตาร์เวกัส เมืองปอยเปต ประเทศ กัมพูชา มีข้อสรุปในเชิงบวกคือ กาสิโนนั้นถือเป็นองค์กรธุรกิจรูปแบบหนึ่งซึ่งได้รับความนิยมอย่างมากทั่วโลก เพราะประชาชนบางส่วนถือว่ากาสิโนเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจและสามารถสร้างเศรษฐกิจ สร้างรายได้ให้กับประเทศ ส่วนข้อควรระวังในการดำเนินธุรกิจกาสิโนคือ ผลประโยชน์ที่เกิดจากการลงทุนบ่อนกาสิโนนั้นส่วนใหญ่จะตกอยู่ในกลุ่มชนชั้นนำเพียงไม่กี่คน ดังนั้น ภาครัฐควรจะมีมาตรการที่ก่อให้เกิดการกระจายผลประโยชน์ไปสู่กลุ่มต่างๆ ในชุมชนโดยรอบด้วย เช่น การเก็บภาษีที่นำมาใช้สำหรับท้องถิ่นโดยตรง ส่วนปัญหาและอุปสรรคในการเปิดบ่อนกาสิโนคือ ยังมีประเด็นข้อถกเถียงในเรื่องความเหมาะสมสำหรับการเปิดบ่อนกาสิโนในประเทศไทย และ หากปล่อยให้กาสิโนตกอยู่ภายใต้อำนาจของกลุ่มชนชั้นนำเพียงไม่กี่กลุ่ม อาจจะเป็นอุปสรรคในการจัดระเบียบกาสิโน เช่น มาตรการควบคุมการฟอกเงินในกาสิโน เป็นต้น

ผลการวิจัย

การพิจารณาอนุญาตให้มีการพัฒนาและดำเนินการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทยเป็นประเด็นที่ถกเถียงกันมานานหลายทศวรรษ โดยในปัจจุบันมีความเป็นไปได้มากขึ้นเนื่องจากภาครัฐได้มีการผลักดันกาสิโนถูกกฎหมายเข้าสู่สภา โดยให้เหตุผลในด้านศักยภาพในการสร้างรายได้มหาศาลและโอกาสทางเศรษฐกิจ ซึ่งต้องพิจารณาถึงประโยชน์และความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง โดยประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้น เห็นด้วย เอกพล (2561) ศึกษาไว้คือ การสร้างรายได้อย่างมหาศาลจากภาษี ค่าธรรมเนียม การจ้างงานที่เพิ่มมากขึ้น สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวจากทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประเทศเพื่อนบ้านในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้มีการพัฒนาเศรษฐกิจการลงทุนในกาสิโนรีสอร์ทสามารถกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่โดยรอบ โดยสร้างโอกาสทางธุรกิจใหม่ ๆ และสนับสนุนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ส่วนความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นหรือผลกระทบทางลบ คือ การเสพติดการพนัน การเข้าถึงกาสิโนที่ถูกกฎหมายอาจเพิ่มความเสี่ยงของการเสพติดการพนันในหมู่ประชากรบางกลุ่ม อาชญากรรม โดยมีกาสิโนรีสอร์ทอาจกลายเป็นจุดหมายปลายทางสำหรับกิจกรรมทางอาญา เช่น การฟอกเงิน และการค้ายาเสพติด ผลกระทบทางสังคม: การพัฒนากาสิโนอาจส่งผลกระทบทางลบต่อโครงสร้างทางสังคมและค่านิยมทางวัฒนธรรมของชุมชน

ดังนั้น การทำกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทยยังเป็นประเด็นที่ซับซ้อนจำเป็นต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบถึงทั้งผลประโยชน์และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ โดยต้องมีการกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อลดผลกระทบทางสังคมที่อาจเกิดขึ้น ข้อเสนอแนะจากงานวิจัยนี้สามารถเป็นแนวทางสำหรับการทำงานสำหรับการพัฒนาและการดำเนินงานของรีสอร์ทกาสิโนครบวงจรอย่างมีความรับผิดชอบและยั่งยืนในประเทศไทย

การอภิปรายผล

ประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้นจากการมีกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรคือการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศและในประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่การใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในที่พัก อาหาร เครื่องดื่ม และกิจกรรมอื่นๆ การพัฒนาและดำเนินการกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรจะสร้างงานในภาคส่วนต่าง ๆ เช่น การก่อสร้าง การบริการ และการรักษาความปลอดภัย มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน: การสร้างกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรอาจกระตุ้นให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สนามบิน และระบบขนส่งสาธารณะ และการเพิ่มรายได้ภาษีรัฐบาลสามารถสร้างรายได้ภาษีจากการดำเนินงานของกาสิโนรีสอร์ทครบวงจร ซึ่งสามารถนำไปใช้เพื่อสนับสนุนบริการสาธารณะ เช่น การศึกษาและการดูแลสุขภาพ

ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ได้แก่ การติดการพนัน กาสิโนรีสอร์ทครบวงจรอาจเพิ่มความเสี่ยงของการติดการพนันในหมู่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชนและผู้ที่มีความเสี่ยง มีอาชญากรรมและการฟอกเงิน: กาสิโนรีสอร์ทครบวงจรอาจดึงดูดองค์การอาชญากรรมและกิจกรรมการฟอกเงิน ซึ่งอาจนำไปสู่ความไม่ปลอดภัยและการทุจริต ผลกระทบต่อธุรกิจท้องถิ่นโดยการสร้างกาสิโนรีสอร์ทอาจแข่งขันกับธุรกิจท้องถิ่น เช่น โรงแรม และร้านอาหาร โดยดึงดูดลูกค้าด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกและความบันเทิงที่หลากหลายและผลกระทบต่อวัฒนธรรมและสังคม: การจัดตั้งกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรอาจขัดแย้งกับค่านิยมทางวัฒนธรรมและสังคมของไทย ซึ่งอาจนำไปสู่ความขัดแย้งทางสังคมและความเสื่อมทางศีลธรรม

สรุป

การจัดตั้งกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรในประเทศไทยอาจมีทั้งประโยชน์และความเสี่ยง โดยประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้น ได้แก่ การกระตุ้นเศรษฐกิจ การสร้างงาน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ได้แก่ การติดการพนัน อาชญากรรมและการฟอกเงิน ผลกระทบต่อธุรกิจท้องถิ่น และผลกระทบต่อวัฒนธรรมและสังคม เพื่อลดความเสี่ยงและเพิ่มประโยชน์ จำเป็นต้องมีแนวทางการจัดการที่ครอบคลุม ซึ่งรวมถึงการควบคุมและการกำกับดูแลที่เข้มงวด การจำกัดการเข้าถึง การป้องกันการฟอกเงิน การสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจท้องถิ่น และการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่รับผิดชอบ

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- 1) การควบคุมและการกำกับดูแลที่เข้มงวด รัฐบาลควรจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลที่เข้มแข็งเพื่อควบคุมการดำเนินงานของกาสิโนรีสอร์ทครบวงจร รวมถึงการตรวจสอบใบอนุญาต การป้องกันการฟอกเงิน และการบังคับใช้มาตรการต่อต้านการติดการพนัน
- 2) การจำกัดการเข้าถึง รัฐบาลควรจำกัดการเข้าถึงกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรสำหรับผู้เยาว์และผู้ที่มีความเสี่ยงต่อการติดการพนัน โดยใช้มาตรการต่างๆ เช่น การตรวจสอบอายุและการจำกัดการเข้าถึงเครดิต
- 3) การป้องกันการฟอกเงิน รัฐบาลควรดำเนินการตามมาตรการป้องกันการฟอกเงินที่เข้มงวด รวมถึงการติดตามธุรกรรมทางการเงิน การตรวจสอบที่มาของกองทุน และการรายงานธุรกรรมที่น่าสงสัย
- 4) การสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจท้องถิ่น รัฐบาลควรสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจท้องถิ่นเพื่อให้สามารถแข่งขันกับกาสิโนรีสอร์ทครบวงจรได้ โดยการให้เงินทุน การฝึกอบรม และการสนับสนุนทางการตลาด

5) การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่รับผิดชอบ รัฐบาลควรส่งเสริมการท่องเที่ยวที่รับผิดชอบต่อสังคม โดยให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยงของการติดการพนันและสนับสนุนองค์กรที่ให้ความช่วยเหลือผู้ที่มีปัญหาการพนัน

6.) การสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน รัฐบาลต้องสร้างระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้มีความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวในพื้นที่กาสิโนรีสอร์ทครบวงจร ตามแนวคิดเมืองต้นแบบ

เอกสารอ้างอิง

กฤษฎา พรประภา . (2560). พฤติกรรมการเล่นการพนันและความคิดเห็นของประชาชนในประเทศไทยที่มีต่อสถานบันเทิงครบวงจร รีสอร์ทกาสิโนในประเทศไทย. วารสารวิชาการ Veridian E-Journal มหาวิทยาลัยศิลปากร (ฉบับภาษาไทย สาขามนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ และศิลปะ) , 10 (2), 266-285.

ประพันธ์ สติธาสสตร์. (2561). การจัดการธุรกิจสถานกาสิโน กรณีศึกษาสถานกาสิโน สตาร์เวกัส เมืองปอยเปต ประเทศกัมพูชา. วารสารรังสิตบัณฑิตศึกษาในกลุ่มธุรกิจและสังคมศาสตร์, 129-145

พนิต ภูจินดา และ ยศพล บุญสม.(2559). แนวคิดการพัฒนาเมืองต้นแบบ. วารสารวิชาการ การออกแบบสภาพแวดล้อม ปีที่ 3 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2559)คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

รัตน์ บัวสนธ์. (2556). วิจัยเชิงคุณภาพทางการศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

รัตพงษ์ สอนสุภาพ. (2555). บ่อนการพนันตามแนวชายแดน ผลกระทบและแนวทางจัดการ. กรุงเทพฯ: ศูนย์การศึกษาปัญหาการพนัน

สฤณี ศรีโยธิน (2553). สถานะแห่งบ่อนการพนันในสังคมไทย: กรณีศึกษาบ่อนกาสิโน. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

สังคีต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ตรีรัตน์ ยงยุทธ ไชยพงศ์ และคณะ (2546). เศรษฐกิจการพนันทางเลือกเชิงนโยบาย. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 7-8

เอกพล จันทนะสาโร. (2561). การศึกษาสำรวจทัศนคติของคนไทยต่อการก่อตั้งกาสิโนในประเทศไทย. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทเศรษฐศาสตร์มหาบัณฑิต. คณะเศรษฐศาสตร์.มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

เอี่ยมพร หลินเจริญ. (2555). เทคนิคการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ. วารสารการวัดผลการศึกษา มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 17(1), 17-29

Devereux, E.C. (1949). *The Sociology of Gambling*. Unpublished PhD dissertation, Harvard University.